

ПУТИ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ. ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ ИЛИ ОРИЕНТАЦИЯ НА ЭКСПОРТ?

DEVELOPMENT WAYS OF INDUSTRIAL POLICY IN RUSSIA. IMPORT SUBSTITUTION OR EXPORT ORIENTATION?

There are two variants of an industrial policy – import substitution and export orientation. In first case the priority is given to weak and noncompetitive branches in second case - strong and competitive branches are stimulated. You will find comparison and the analysis in this article of this two different industrial policy of the state. Each way of development has pluses and minuses. But in Russia it is not necessary to introduce only import substitution or export orientation policy. Organizing any import substitution manufacture in Russia now, it is necessary to understand that in some years, the given manufacture already should focus on export and to be competitive in the world market.

Есть два варианта промышленной политики – импортозамещение и поощрение экспорта. В рамках первого варианта приоритет отдается слабым и неконкурентоспособным отраслям, тогда как в рамках второго варианта стимулируются, напротив, сильные и конкурентоспособные отрасли. В статье вы найдете сравнение и анализ импортозамещающей и экспортоориентированной промышленной политики государства. У каждого пути развития есть свои плюсы и минусы. Но в России не нужно проводить только политику импортозамещения или только политику экспортной ориентации. Организовывая любое импортозамещающее производство в России сейчас, нужно четко понимать, что через несколько лет, данное производство уже должно ориентировать на экспорт и быть конкурентоспособным на мировом рынке.

Импорт необходим для нормального функционирования любой экономики. Ни одна страна, как бы она велика не была, как бы ни был сильно диверсифицирован её народнохозяйственный комплекс, не может обойтись без импорта. Страны ввозят товары, которые ими не производятся вообще или производятся в недостаточном количестве в силу природно-географических условий либо других факторов, определяющих их производственную специализацию. Речь идет о международном разделении труда - объективной основе международного обмена товарами, услугами, знаниями, развития

¹ **Зильберман Максим Феликсович** – ст. преподаватель кафедры Управления внешнеэкономической деятельностью предприятий Уральского федерального университета имени первого Президента России Б.Н. Ельцина, региональный представитель "Johnson&Johnson".

производственного, научно-технического, торгового и иного сотрудничества между всеми странами мира независимо от их экономической развитости и характера общественного строя. Суть международного разделения труда заключается в снижении издержек производства и максимальном удовлетворении потребностей потребителей.

Ни одна страна на данном этапе развития международных экономических отношениях не может обойтись без импорта, производя весь ряд необходимой продукции внутри страны.

СССР периода индустриализации и дальше, коммунистический Китай до реформ, Латинская Америка и Индия до 90-х годов, развивающиеся страны социалистической ориентации – все эти государства и регионы практиковали именно исключительно импортозамещающую промышленную политику, стараясь обеспечить экономическую независимость. Везде, от Северной Кореи до Индии и от СССР до Латинской Америки, эти попытки неизменно заканчивались одним и тем же – созданием промышленных комплексов, которые еще могли кое-как функционировать в тепличной протекционистской среде, но которые разрушились при первом столкновении с иностранной конкуренцией. При субсидировании слабых отраслей за счет сильных развитие неизменно заходило в тупик: сильные отрасли, из которых изымались средства, испытывали спад, а слабые, хоть и поддерживаемые, но не работающие на экспорт, так и не становились жизнеспособными.¹

Для того чтобы импорт действительно способствовал подъему национальной экономики, его товарная структура должна быть оптимальной. В противном случае ввоз импортных товаров не только не будет ускорять экономическое развитие страны, но, напротив, будет тормозить его.

Доля и темп роста (спада) импортозамещающей и экспортопригодной продукции несырьевых отраслей всегда являлись основными показателями конкурентоспособности страны. В настоящее время в России по сотням продуктовых групп объёмы потребления импортной продукции уже больше объёмов отечественного производства.

При всем многообразии существующих схем построения внешнеэкономических отношений между государствами можно выделить две основополагающие модели международной торговли, ориентированные на экономический рост государства. Одну из них в экономической литературе принято обозначать, как внутриориентированное развитие (inward looking development), другую – как внешнеориентированное развитие (outward looking development)².

В рамках первого варианта приоритет отдается слабым и неконкурентоспособным отраслям, тогда как в рамках второго варианта стимулируются, напротив, сильные и конкурентоспособные отрасли. При импортозамещении госсубсидии идут в отрасли, которые не только не экспортируют свою продукцию, но и не могут конкурировать с импортом на

¹ Попов В. "Три капли воды: Заметки некаитаиста о Китае" – 2002 с.160

² Эльянов А. Индустриализация развивающихся стран в интерьере мирохозяйственных связей и России // МЭиМО. – 1999, №1, с. 12-24.

внутреннем рынке. При экспортной ориентации, напротив, поддержка оказывается отраслям и предприятиям, которые уже прорвались на внешний рынок или у которых есть хорошие шансы увеличить экспорт.

Практическая реализация модели импортозамещения в странах Латинской Америки и некоторых государствах Азии вследствие недооценки их внутренних ресурсов привела к росту зависимости национальных экономик от иностранной помощи, обернувшейся стремительным увеличением внешнего долга.

Сторонники другой модели - экспортоориентированного развития экономики - полагают, что эффективный экономический рост в современных условиях возможен лишь при основополагающей роли промышленного экспорта.

В таблице можно наглядно увидеть основные черты данных промышленных политик государства.

Таблица 1. Сравнение импортозамещающей и экспортоориентированной промышленной политики государства:

	Импортозамещающая	Экспортоориентированная
Цель	Создание отраслей, способных обеспечить основные внутренние потребности	Экспансия национальных товаров с высокой степенью обработки на мировой рынок и соответственно увеличение доли добавленной стоимости. ¹
Отрасль	Слаборазвитые, стратегические	отрасль, которые могут развиваться и конкурировать с иностранными конкурентами
Приоритетные задачи	Увеличение обеспеченности населения продуктами национального производства, повышение конкурентоспособности отечественной продукции, стимулирование производства и разработки инновационных продуктов, приодаление зависимости от импорта	Производство конкурентоспособной продукции и выход с ней на международный рынок. Происходит ориентация промышленности страны на мировую конъюнктуру с целью захвата как можно большей доли мирового рынка.
Меры	Таможенные и налоговые пошлины; низкие кредитные ставки; высокий валютный курс; государственная политика протекционизма	Таможенные и налоговые льготы; кредитование предприятий-экспортеров; поддержка низкого валютного курса
Успешные примеры	Китай, первичная политика "азиатских тигров"	Япония, Южная Корея, Чили, "азиатские тигры" (Малайзия, Таиланд, Сингапур), в последнее время Китай.
Негативные примеры	Беларусь, Страны Латинской Америки, Турция	Венесуэла, Мексика.

¹ Balassa B. 1989. Outward Orientations. Handbook of Development Economics II: 1645-1689

В пользу экспортоориентированной индустриализации свидетельствует пример ряда стран Юго-Восточной Азии, которым с середины 1960-х гг. удалось осуществить подъем производства, опираясь преимущественно на внешние рынки. Мы уже упоминали эти новые индустриальные страны, наиболее яркими представителями, которых являются Сингапур, Тайвань, Гонконг и Республика Корея.

Следует учитывать, что экспорт важен не только как источник дохода, но и как средство для финансирования импорта новой технологии, необходимой для экономического роста уровня жизни и укрепления конкурентоспособности на мировом рынке.

Также здесь нужно отметить, что страны, применявшие и применяющие экспортоориентированную промышленную политику, в основе своей представляют собой малые и более простые по сравнению с российской хозяйственные системы (исключением здесь можно назвать Китай, но он применяет экспортную стратегию по другим причинам, нежели остальные страны - при огромном количестве населения и преимущественно экстенсивных методах экономического роста, для дальнейшего развития Китаю необходим ежегодный темп прироста ВВП не менее 8%, что заставляет его при уже заполненном внутреннем рынке искать новые ниши за рубежом). У Сингапура или Таиланда нет такого внутреннего спроса как у России, а, следовательно, у них нет особых поводов для выбора импортозамещающей модели.

Для более четкого понимания плюсов и минусов экспортоориентированной политики государства проведем SWOT-анализ (табл.2).

Стратегия импортозамещения выразилась в политике направленной на внутриориентированное развитие, когда национальная экономика является основой для регулирования и принятия решений. Исходили из того, что внешняя торговля играет небольшую и, возможно, подчиненную роль в экономическом развитии. Темпы роста внешней торговли длительное время понижались – с 3,5% в год за 1850 - 1913гг. до 0,5% за 1913 – 1948 гг. Наряду со снижением международных цен на сырьевые товары это давало основание не относиться к внешней торговле как к источнику экономического роста. Кроме того, создание обрабатывающей промышленности в отсталых хозяйствах требовало импорта машин и оборудования. Для недопущения резких дисбалансов нужно было ограничить и заместить импорт товаров потребительского назначения, которые преобладали на рынках большинства стран ко времени достижения независимости. Замещение импорта в свое время в той или иной форме, за исключением Британии, переживали ныне индустриально развитые страны Запада.

**Таблица 2. SWOT-анализ экспортоориентированной модели
промышленной политики государства**

	Положительное влияние	Отрицательное Влияние
Внутренняя Среда	1. ориентируется на продвинутые технико-технологические и организационные стандарты	1. чрезмерное присутствие сырьевого экспорта в структуре экспортируемой продукции грозит привести к примитивизации структуры национальной промышленности
	2. стимулируется диверсификация промышленного производства	2. росту коррупции во властных структурах
	3. развитие сильных конкурентных отраслей экономики, которые обеспечивают мультипликативный эффект развития остальных, "внутренних" отраслей и являются основным поставщиком денежных средств в бюджет	3. отток людских и финансовых ресурсов из обрабатывающей промышленности страны *
		4. небольшой внутренний спрос ** 5. угроза для отраслей, не работающих на экспорт
Внешняя Среда	1. преодолевается узость внутреннего рынка,	1. зависимость от мировой конъюнктуры
	2. мобилизуются дополнительные источники капитала (экспортные доходы и приток иностранных инвестиций)	
	3. в ряде случаев удастся использовать так называемые «преимущества отсталости»: дешевую рабочую силу и сырье, заниженные требования к экологии.	
	4. включение страны в мировое хозяйство и доступ к мировым ресурсам и технологиям	2. неравные условия конкуренции на внешнем рынке
	5. привлечение валютных средств в страну и их инвестирование в развитие производства и сферы услуг национальной экономики.	
	6. вступление в ВТО, сокращение антидемпинговых мер против России	

* в долгосрочном плане может привести к ослаблению конкурентоспособности обрабатывающей промышленности страны, замедлению темпов экономического роста и уменьшению уровня накапливаемых знаний, поскольку наиболее интенсивно процесс накопления знаний (а, в конечном счёте, рост человеческого капитала) происходит в обрабатывающем секторе - эта ситуация в современной экономической теории получила название "голландской болезни".

** в основе своей представлена малыми и более простыми хозяйственными системами по сравнению с российской (У Сингапура или Таиланда нет такого внутреннего спроса как у России, а, следовательно, у них нет особых поводов для выбора импортозамещающей модели).

Таблица 3. SWOT-анализ импортозамещающей промышленной политики государства

	Положительные стороны	Отрицательные стороны
Внутренняя среда	1. Защита молодых отраслей, внедрение новых технологий, организация наукоемких производств.	1. Дефицит торгового баланса, увеличение внешнего долга
	2. Рост производства и ВВП	2. Ограниченный размер внутреннего рынка
	3. Рост занятости и обеспеченности населения	3. Ограничение конкуренции, искажение рыночных отношений
Внешняя Среда	1. Вторичная ориентация на экспорт	4. Создание "тепличных" производств
	2. Достижение внешнеэкономической безопасности	1. Зависимость от импорта технологий и капитала или самоизоляция от новых тенденций в мировой экономике
		2. Ограничение международного разделения труда*
		3. Негатив со стороны мирового сообщества

* имеется в виду необходимость, независимо от международного разделения труда, выстраивать полностью производственные цепочки, которые могут быть более капиталоемкими, чем уже существующие в других странах.

Полностью экспортноориентированная стратегия, как и стратегия импортозамещающего развития для России, очевидно, исключается. Речь не может идти об изоляции от внешнего мира. Многие отрасли российской промышленности находятся в сильной зависимости от импорта оборудования. Очевидно, что предпочтительной в этих условиях должна стать некая смешанная, избирательная стратегия развития. Данная стратегия должна обеспечить сохранение национального хозяйственного комплекса как единого целого, что в условиях внутреннего (переход от плана к рынку) и внешнего (переход от закрытой к открытой модели) освобождения экономики составляет основной национальный экономический интерес России, а значит, и центральную проблему ее национальной экономической безопасности.

Во-первых, она работает эффективно лишь при благоприятной внешней конъюнктуре и растущем спросе со стороны развитых стран. Во-вторых, с ростом благосостояния неизбежно увеличиваются издержки производства, что подрывает основу дальнейшего экспортного процветания. Многие развивающиеся азиатские страны для привлечения прямых иностранных инвестиций в качестве основного своего преимущества называют дешевую рабочую силу. Но с повышением уровня экономического развития эти страны будут становиться все более и более дорогими для ведения бизнеса. Смогут ли данные страны обеспечить себе конкурентные преимущества более высокого порядка, остается вопросом.

Для снижения зависимости от внешнего спроса и обеспечения большей устойчивости азиатских экономик необходимо развитие отраслей, работающих на внутренний рынок.¹

Альтернативой является уход (отучение) импортозамещающей экономики от протекционизма. Прежде всего, следует провести девальвацию валюты, чтобы восстановить потенциальную прибыльность экспортного сектора. Также необходимо снятие различных протекционистских мер, которые призрастили производство к внутреннему рынку. Наконец, возможно, понадобится ослабить контроль над ценами. Обязательно должно происходить постепенное приучение фирм к более жесткой конкуренции. В противном случае возможны массовые банкротства и соответствующий серьезный рост безработицы.

Тем не менее, очевидны выгоды от политики вторичной ориентации на внешний рынок.

Вместе с тем, реализуя стратегия импортозамещения во внешнеэкономической деятельности, необходимо создавать условия развития отечественного хозяйственного комплекса, ориентированного преимущественно на использование внутренних ресурсов и рынка с последовательным увеличением объемов высокотехнологичного экспорта при относительном снижении вывоза продукции сырьевого сектора.²

Подводя итог, хочу отметить, что, казалось бы, очевидным решением всех проблем связанных с импортом можно решить политикой импортозамещения. В России, на первый взгляд есть все условия для реализации такой промышленной политики: накопленный капитал, стабильная власть, девальвация национальной валюты и так далее. Но применять политику импортозамещения в каждой отрасли нет необходимости, не нужно производить «импортозамещение любой ценой».

В России не нужно проводить только политику импортозамещения или только политику экспортной ориентации, необходимо взять все сильные стороны в каждой модели и нивелировать слабые. Организовывая любое импортозамещающее производство в России сейчас, нужно четко понимать, что через несколько лет, данное производство уже должно ориентировать на экспорт и быть конкурентоспособным на мировом рынке.

¹ Антонен О. "Обзор инвестиционных возможностей Азии" // Директ-Инфо №22. 2002

² Михайловский П.В. Формирование новой парадигмы развития внешнеэкономической деятельности региона: автореферат дисс. докт. экон. наук. - Екатеринбург, 2001г.

Таблица 4. Плюсы вторичной ориентации на экспорт

Плюсы	Комментарии	Макроэкономические условия
Согласование со сравнительным преимуществом, МРТ и открытой экономикой	Страны, использующие режим открытой торговли, будут способны экспортировать только те товары, в производстве которых они обладают сравнительным преимуществом.	Переход к указанной стратегии на основе определенного уровня импортозамещения и анализа сравнительных преимуществ страны, возможностей и путей повышения конкурентоспособности национального производства
Увеличение занятости	Согласно теории Хекшера—Олина, промышленные товары, в которых страна будет иметь сравнительное преимущество, — это те товары, которые производятся при помощи трудоемких технологий. Поэтому расширение экспорта приведет к увеличению спроса на труд по сравнению с капиталом и увеличит занятость.	Эффективная мобилизация различных финансовых источников накопления и создание в стране благоприятного инвестиционного климата
Равномерное распределение дохода	Повышенный спрос на труд будет способствовать тенденции к росту заработной платы относительно получаемых прибылей.	Сдерживание инфляционных процессов и изменение обменного курса в пользу национальных экспортеров
Снижение бюрократии и коррупции	В условиях политики импортозамещающей индустриализации менеджеры тратят много времени на лоббирование среди политиков и чиновников, стремясь получить лицензии (взятки), выполняя нормы и требования или стараясь найти пути для их обхода. Если политика, ориентированная на внешний рынок, влечет за собой снятие всех этих барьеров, менеджеры могут уделить внимание более эффективному производству товаров.	Проведение государственной долгосрочной политики в области развития научно-технических исследований и подготовки квалифицированных кадров
Экономия масштаба	Если внутренний рынок слишком мал, чтобы позволить фирме заполнить всю экономию от масштаба производства, она может быть получена за счет экспансии на экспортном рынке.	Обеспечение стабильности страны и справедливое распределение ресурсов
Интеграция мировую экономику	Интеграция позволит более плотно участвовать в МРТ, что даст доступ к дефицитным ресурсам производства	Создание специальных организаций по содействию экспорту, предоставление экспортерам субсидий, налоговых льгот